

Приложение 2

к Плану действий (Дорожной карте) по урегулированию конфликта в Отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины в соответствии с Минскими соглашениями

Основные положения

закона Украины "О внесении изменений и дополнений в Закон Украины "Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей"

1. Территории Донецкой и Луганской областей в границах, определенных в Приложении к настоящему Закону, по линии соприкосновения в соответствии с Минским Меморандумом от 19 сентября 2014 года, образуют Отдельный район Донецкой области и Отдельный район Луганской области в составе Украины (далее – отдельные районы Донецкой и Луганской областей, ОРДЛО).

2. Правовой статус, границы территорий, система и основные полномочия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления отдельных районов Донецкой и Луганской областей, установленные "настоящим" Законом, могут быть изменены только с согласия этих районов, выраженного на местных референдумах. Указанные референдумы могут быть проведены по инициативе Президента Украины, Верховной Рады Украины, Донецкого районного совета, Луганского районного совета, если в поддержку проведения референдума будет собрано не менее 20 процентов голосов избирателей, постоянно проживающих на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей в течение последних пяти лет.

Законодательство Украины действует в ОРДЛО с учетом особенностей, определенных "настоящим" Законом.

3. Размещение на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей воинских формирований Вооруженных Сил Украины, а также проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций с массовым (более 100 человек) участием жителей других регионов Украины или граждан

иностранных государств не допускается без согласия Донецкого или Луганского районных советов или в порядке и по основаниям, установленным нормативными актами отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

4. Систему органов местного самоуправления ОРДЛО составляют сельские, поселковые, городские (по решениям городских советов - районные в городах), Донецкий и Луганский районные советы и их исполнительные органы.

Донецкий и Луганский районные советы и их исполнительные органы в общих интересах территориальных общин сел, поселков и городов осуществляют полномочия, установленные "настоящим" законом, а также полномочия, делегированные им сельскими, поселковыми, городскими советами указанных районов.

Главы территориальных общин села, поселка, района в городе, города, Отдельного района Донецкой области и Отдельного района Луганской области возглавляют исполнительные комитеты соответствующих советов.

5. Главы территориальных общин села, поселка, города, депутаты сельского, поселкового, городского совета избираются жителями села, поселка, города на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права путем тайного голосования.

Общий состав (количество депутатов) сельского, поселкового, районного в городе, городского, совета составляет при численности избирателей:

- 1) до 1 тысячи избирателей - 12 депутатов;
- 2) от 1 тысячи до 3 тысяч избирателей - 14 депутатов;
- 3) от 3 тысяч до 5 тысяч избирателей - 22 депутата;
- 4) от 5 тысяч до 20 тысяч избирателей - 26 депутатов;
- 5) от 20 тысяч до 50 тысяч избирателей - 34 депутата;
- 6) от 50 тысяч до 100 тысяч избирателей - 36 депутатов;
- 7) от 100 тысяч до 250 тысяч избирателей - 42 депутата;
- 8) от 250 тысяч до 500 тысяч избирателей - 54 депутата;
- 9) от 500 тысяч до 1 миллиона избирателей - 64 депутата;
- 10) свыше 1 миллиона избирателей - 84 депутата;

Депутаты Донецкого и Луганского районных советов избираются сельскими, поселковыми, городскими советами указанных районов по следующей норме представительства:

от территориальной общины с численностью избирателей до 20 тысяч человек – 1 депутат;

от территориальной общины с численностью избирателей от 20 тысяч до 100 тысяч человек – 2 депутата;

от территориальной общины с численностью избирателей от 100 тысяч до 500 тысяч человек – 3 депутата;

от территориальной общины с численностью избирателей свыше 500 тысяч человек – 4 депутата.

6. Исполнительную власть в ОРДЛО осуществляют исполнительные органы районных советов. Главы исполнительных комитетов Донецкого и Луганского районных советов осуществляют полномочия, установленные законодательством Украины для глав районных и областных местных государственных администраций (в случае введения должности префектов – для префектов), а также полномочия, делегированные им Донецким и Луганским районными советами.

7. Главы исполнительных комитетов Донецкого и Луганского районных советов избираются Донецким и Луганским районными советами соответственно.

8. Донецкий и Луганский районные советы наряду с полномочиями, установленными законодательством Украины для районных и областных советов, в соответствии с требованиями Конституции Украины осуществляют нормативное правовое регулирование по вопросам:

8.1 определения административно-территориального устройства ОРДЛО;

8.2 определения дополнительных полномочий органов местного самоуправления территориальных общин (по вопросам, нормативное регулирование которых отнесено к компетенции районных советов);

8.3 организации и проведения местных референдумов, организации и проведения выборов органов местного самоуправления в соответствии с Законом Украины об общих принципах проведения референдумов и выборов в ОРДЛО, согласованном с Донецким и Луганским районными советами;

8.4 управления находящимися в общей собственности территориальных общин ОРДЛО имуществом, землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

8.5 утверждения и исполнения бюджетов ОРДЛО, установления общих правил формирования и исполнения местных бюджетов, правил межбюджетных отношений с территориальными общинами на основе единой налоговой и бюджетной политики Украины с учетом установленного законом Украины разграничения взимаемых на территориях ОРДЛО налогов, сборов и иных обязательных платежей между бюджетом Украины и бюджетами ОРДЛО;

8.6 установления в пределах, установленных законодательством Украины, льгот и освобождений по налогам, сборам и иным обязательным платежам, действующим на территории Украины и зачисляемым в бюджеты ОРДЛО и в местные бюджеты, а также введения дополнительных налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в бюджеты ОРДЛО и в местные бюджеты;

8.7 разработки, утверждения и реализации за счёт средств районных бюджетов программ социально-экономического и культурного развития ОРДЛО, рационального природопользования, охраны окружающей среды с учетом реализуемых в ОРДЛО соответствующих общегосударственных программ Украины;

8.8 предоставления за счет средств бюджетов ОРДЛО дополнительных мер социальной защиты граждан, проживающих на их территориях;

8.9 внешнеэкономической деятельности ОРДЛО и территориальных общин, включая приграничное сотрудничество с Российской Федерацией, с учетом требований законодательства Украины о валютном и таможенном регулировании;

8.10 сельского и лесного хозяйства в ОРДЛО;

8.11 мелиорации и карьеров на территориях ОРДЛО;

8.12 общественных работ, ремесел и промыслов, благотворительной деятельности, осуществляемых на территориях ОРДЛО;

8.13 градостроительства и жилищного хозяйства в ОРДЛО;

8.14 туризма, гостиничного дела, ярмарок в ОРДЛО;

8.15 функционирования музеев, библиотек, театров, других учреждений культуры, историко-культурных заповедников в ОРДЛО;

8.16 транспорта общего пользования, автодорог, водопроводов в ОРДЛО;

8.17 охоты, рыболовства в ОРДЛО;

8.18 санитарной и лечебной служб в ОРДЛО;

8.19 официальных языков ОРДЛО с учетом статуса государственного языка Украины;

8.20 определения системы органов и полномочий народной милиции с учетом установленного законом Украины разграничения полномочий Национальной полиции Украины и народной милиции ОРДЛО;

8.21 определения порядка участия органов местного самоуправления в согласовании назначения руководителей и других сотрудников функционирующих в ОРДЛО органов прокуратуры и судов Украины;

8.22 официальных праздников и памятных дат, официальных наград и почетных званий ОРДЛО;

8.23 определения порядка и условий заключения, изменения и расторжения соглашений между Кабинетом Министров Украины и отдельными районами Донецкой и Луганской областей по экономическому, социальному и культурному развитию указанных районов.

Законами Украины Донецкому и Луганскому районным советам могут быть делегированы также иные полномочия.

9. К полномочиям Донецкого или Луганского районных советов, которые не могут быть изменены без согласия соответствующих районов, выраженного на референдумах, относятся полномочия, предусмотренные пунктами 8.1 – 8.9, 8.15, 8.19 – 8.22.

10. Если иное не установлено нормативными правовыми актами Донецкого или Луганского районных советов, сельские, поселковые, районные в городах, городские советы и их исполнительные органы отдельных районов Донецкой и Луганской областей обладают всеми полномочиями, установленными законодательством Украины для сельских, поселковых, районных в городах, городских советов и их исполнительных органов.